



COMUNE DI PORTALBERA
PROVINCIA DI PAVIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
STRUTTURA 1

N. generale **129** del **27/06/2023**

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE/AVVIO PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEGLI ALUNNI RESIDENTI NEL COMUNE DI PORTALBERA E FREQUENTANTI LA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO UBICATA NEL COMUNE DI STRADELLA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024-2024/2025 E 2025/2026. CIG. Z863BB58F2

La Determina viene pubblicata all'Albo pretorio dal 27/06/2023 al 12/07/2023.

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE/AVVIO PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEGLI ALUNNI RESIDENTI NEL COMUNE DI PORTALBERA E FREQUENTANTI LA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO UBICATA NEL COMUNE DI STRADELLA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024-2024/2025 E 2025/2026. CIG. Z863BB58F2

IL RESPONSABILE STRUTTURA 1

Premesso che:

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 18.01.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato l’esercizio provvisorio 2023 e l’autorizzazione all’esercizio provvisorio del peg;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 04.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato lo schema del Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025 ed i relativi atti programmatori/programmatici;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 11.02.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la rettifica del documento unico di programmazione semplificato 2023-2025;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 11.03.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione armonizzato per il triennio 2023/2025 e il documento unico di programmazione semplificato (d.u.p.s.) e relativi allegati;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 23.03.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2022 - art. 3 comma 4 d.lgs. 23.06.2011 n. 118 - e contestuale variazione al bilancio di previsione 2023/2025;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 23.03.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli esercizi finanziari 2023/2025 – esercizio 2023;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 29.03.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvata la relazione illustrativa dei dati consuntivi dell’esercizio finanziario 2022 e dello schema del rendiconto della gestione per l’esercizio finanziario 2022.
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 29.04.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Rendiconto della Gestione per l’esercizio finanziario 2022 e relativi allegati;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 27.05.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, il sottoscritto è stato nominato Responsabile della Struttura n.1;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 16.06.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata la 1’ Variazione al Bilancio 2023-2025 e la Variazione di cassa;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 16.06.2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato la modifica della composizione del risultato di amministrazione del rendiconto della gestione 2022 e relativi allegati;

- che con la deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 10/06/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata disposta l'effettuazione del servizio segnato in oggetto a mezzo ditta specializzata esterna con approvazione del capitolato speciale d'appalto
- che tra le iniziative di acquisto in corso da parte della CONSIP S.p.A., affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, non è contemplata la categoria di servizio in oggetto
- che la categoria di servizio non è presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) e che pertanto non è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art.7/comma 2 della Legge 6 luglio 2012 n. 94 "Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 7 maggio 2012 n.52, recante disposizioni urgenti in materia di razionalizzazione della spesa pubblica".

RITENUTO altresì opportuno provvedere ad attivare le procedure per la selezione del soggetto qualificato cui affidare le prestazioni in argomento - per un importo presunto contrattuale di €.27.000 (IVA esclusa).

VISTO l'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 (TUEL) secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO poi il D.Lgs. 50/2016 (C.D. "Codice dei contratti", ancora in vigore) e ritenuto dover avviare la procedura da aggiudicare con ciò stabilendo di invitare anche la ditta appaltatrice del precedente appalto, tenuto conto dell'assai "buon esito" dell'appalto suddetto e della conseguente affidabilità della suddetta.

RILEVATA l'insussistenza dei presupposti per procedere ad un frazionamento in lotti dell'appalto, in considerazione della peculiarità del servizio; e che, comunque trattandosi di appalto "sottosoglia", è garantita la partecipazione anche di "piccole e medie imprese";

Dato atto che il Comune si riserva altresì la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc.) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti e si riserva fin d'ora di invitare (anche e se la stessa lo richiederà nell'ambito della procedura d'appalto) la ditta attualmente aggiudicataria e ciò in quanto:

📁 la suddetta, in possesso di numerose certificazioni di qualità, è conosciuta per affidabilità e serietà professionale, avendo sempre svolto le proprie attività appaltate da questo Ente con costante efficacia e gradimento qualitativo;

📁 la suddetta è stata ripetutamente e positivamente "verificata" (da questo ed altri Comuni della zona) inerentemente il possesso dei requisiti "moralì" e "professionali" normativamente previsti;

📁 una sua esclusione pregiudiziale si rileva come gravemente preclusiva del principio "europeo" di libertà di concorrenza, come espressamente sancito da autorevoli interventi della magistratura Amministrativa.

- recenti procedure di gara concluse in comuni (anche maggiormente popolati) di questa provincia hanno dimostrato che il numero di ditte interessate è alquanto esiguo, ragion per cui vi è il fondato rischio che la procedura vada "deserta", con conseguente determinarsi di gravi disservizi

- la normativa in materia di “rotazione” è palesemente riferita alla necessità di favorire le piccole e medie imprese, garantendone l’accesso al mercato

DATO pure ATTO che l’appalto in parola – per quanto attiene alla spesa di “pertinenza” del comune - è finanziato integralmente con fondi di bilancio

PRECISATO e CONFERMATO CHE:

- Oggetto del contratto è l’effettuazione del trasporto segnato in oggetto mediante mezzi e personale della ditta appaltatrice
- Finalità del contratto è garantire il trasporto scolastico onde garantire il “diritto allo studio” agli alunni di Portalbera, posto che nel suddetto ente non esiste plesso di scuola secondaria di primo grado
- La formalizzazione del presente affidamento e, quindi, la definizione del rapporto contrattuale, verrà effettuata ai sensi dell’art.32/comma 14 del D.Lgs. n.50/2016 mediante forma pubblico/amministrativa o scrittura privata autenticata dal Segretario Comunale o corrispondenza commerciale;
- Le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate nel citato Capitolato d’appalto nonché lo svolgimento delle prestazioni secondo le “migliori tecniche” della materia ed il rispetto delle vigenti normative
- L’aggiudicazione verrà effettuata ai sensi dell’art.95/comma 3 lettera a) del “Codice dei contratti”, ossia con il criterio del prezzo più basso

Vista la normativa in materia di conflitto di interessi:

art.6bis legge 241/90: “Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale”;

art. 6 del DPR 62/2013: “Il dipendente si astiene dal prendere decisioni o svolgere attività inerenti alle sue mansioni in situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi con interessi personali, del coniuge, di conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado. Il conflitto può riguardare interessi di qualsiasi natura, anche non patrimoniali, come quelli derivanti dall'intento di voler assecondare pressioni politiche, sindacali o dei superiori gerarchici”;

art.7 del DPR 62/2013: “Il dipendente si astiene dal partecipare all'adozione di decisioni o ad attività che possano coinvolgere interessi propri, ovvero di suoi parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito significativi, ovvero di soggetti od organizzazioni di cui sia tutore, curatore, procuratore o agente, ovvero di enti, associazioni anche non riconosciute, comitati, società o stabilimenti di cui sia amministratore o gerente o dirigente. Il dipendente si astiene in ogni altro caso in cui esistano gravi ragioni di convenienza. Sull'astensione decide il responsabile dell'ufficio di appartenenza.”

Atteso che il sottoscritto relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente regolamento di Contabilità;

VISTO il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;

Ritenuto provvedere in merito

D E T E R M I N A

- 1) approvare integralmente quanto di cui in premessa
- 2) di avviare, per le motivazioni di cui in premessa e qui integralmente richiamate, le procedure per l'affidamento per il servizio di cui in premessa - il tutto per l'importo contrattuale d'appalto complessivo presunto di €.27.000 (IVA esclusa)
- 3) di stabilire che l'aggiudicazione avverrà – previa acquisizione di idonee manifestazioni di interesse (con facoltà di partecipazione – e conseguente invito - anche per la ditta affidataria del precedente appalto) - mediante il criterio del prezzo più basso (secondo le disposizioni dell'art. 36/comma 2 lett.b del D.Lgs n. 50/2016 in combinato disposto con l'art. 1 della L. 120/2020 - così come sostituito dall'art. 51/comma 1 lettera a, sub. 2.2 della Legge n. 108 del 2021)
- 4) di dare atto che la spesa trova giusta imputazione sul bilancio corrente e pluriennale e la presente spesa è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art.9, comma 1, lettera a) – punto 2, D.L. n.78/2009, convertito nella Legge n.102/2009);
- 5) di accertare - ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa di cui all'articolo 147-bis/comma 1 del d.Lgs. n.267/2000 (come successivamente integrato e modificato) - la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.
- 6) Di acquisire, ai sensi dell'art.151/comma 4 del D.Lgs. 18.08.02 n.267, il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile del Servizio "finanziario".
- 7) di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio e sul sito web on-line di questo Comune ai sensi dell'art.32/comma 1 della legge 18/06/2009, n. 69.
- 8) Di dare atto che per la gara in oggetto è stato richiesto il numero identificativo unico ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari L. 136/2010 e smi attraverso il Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) e che è stato attribuito il relativo codice identificativo (CIG): Z863BB58F2
- 9) DI DARE ATTO che la prenotazione di impegno effettuata con il presente atto, sarà meglio precisata a seguito dell'espletamento della procedura con la quantificazione della percentuale del ribasso (o del prezzo offerto in ribasso rispetto all'importo a base d'appalto) proposto dalla ditta che risulterà vincitrice;
- 10) DI TRASMETTERE al responsabile pubblicazioni copia del presente atto affinché provveda alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente.

Il Responsabile
Struttura 1
Maurizio Gramegna

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Portalbera. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Maurizio Gramegna in data 27/06/2023
Maurizio Gramegna in data 27/06/2023