



COMUNE DI PORTALBERA

PROVINCIA DI PAVIA

VERBALE DI DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15 DEL 05/05/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE (D.LGS. 201/2022, ART. 14, COMMI 2, 3 E 4; ART. 31, COMMI 1 E 2), CONCESSIONE DEL SERVIZIO NUOVO ASILO NIDO VIA G. PASCOLI

L'anno **2026** il giorno **5** del mese di **Maggio** alle ore 18.45 nella sala delle adunanze sono stati convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Nominativo		Presente
Gramegna Maurizio	Sindaco	SI
Magnani Gianpiero	Vice Sindaco	SI
Scanarotti Sara	Assessore/Consigliere	Da remoto

Partecipa il Segretario Comunale, Mario Campana.

Essendo legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sindaco, Gramegna Maurizio.

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE (D.LGS. 201/2022, ART. 14, COMMI 2, 3 E 4; ART. 31, COMMI 1 E 2), CONCESSIONE DEL SERVIZIO NUOVO ASILO NIDO VIA G. PASCOLI

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI:

- gli artt. 3, 13, 48, 147/bis del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.;
- il D.Lgs 23 dicembre 2022, n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici di rilevanza economica", in particolare gli artt. 14 e 31;
- la Legge 28 agosto 1997, n. 285 "Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza";
- La Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", in particolare l'articolo 22, relativo alla "definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il D.Lgs. n. 65 del 13 aprile 2017 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107.";
- I D.Lgs. 36 del 31 marzo 2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78";
- la Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3 e ss.mm.ii. "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario";
- la Legge Regionale 6 dicembre 1999, n. 23 "Politiche regionali per la famiglia";
- la Legge Regionale 14 dicembre 2004, n. 34 "Politiche regionali per minori";
- la Legge Regionale 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia", così come modificata e integrata dalla Legge Regionale 5 ottobre 2015, n. 30;
- la DGR 20588 dell'11.02.2005 "Definizione dei requisiti minimi strutturali e organizzativi di autorizzazione al funzionamento dei servizi sociali per la prima infanzia";
- la DGR 20943 del 16.02.2005 "Definizione dei criteri per l'accreditamento dei servizi sociali per la prima infanzia, dei servizi sociali di accoglienza residenziale per minori e dei servizi sociali per persone disabili";

- la D.G.R. 17 marzo 2010 “Definizione dei requisiti minimi di esercizio dell’Unità di Offerta Sociale “Centro Ricreativo Diurno per minori”;
- la DGR 2929 del 09.03.2020 “Revisione e aggiornamento dei requisiti per l’esercizio degli asili nido: modifica della DGR 11 febbraio 2005, n. 20588. Determinazioni”;
- la DGR 1428 del 27.11.2023 “Definizione dei criteri di accreditamento per i servizi educativi per la prima infanzia (a seguito di parere della commissione consiliare)”;

PREMESSO CHE è in scadenza la concessione per il servizio di gestione dell’asilo nido comunale;

DATO ATTO che il Comune di Portalbera è stato ammesso al contributo a fondo perduto per la costruzione di nuovo asilo nido comunale - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza Missione 4: Istruzione e Ricerca, Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei Servizi di Istruzione: dagli Asili Nido alle Università, Investimento 1.1: Piano per Asili Nido e Scuole dell’infanzia e Servizi di Educazione e Cura per la Prima Infanzia, per la costruzione di un nuovo asilo nido;

CONSIDERATO che i lavori di costruzione dell’asilo nido sono in via di conclusione e per il primo settembre 2026 sarà possibile aprire la nuova struttura che prevede un ampliamento del servizio fino a 35 utenti, come previsto dal *target* di progetto;

PREMESSO ALTRESÌ CHE:

- l’art. 2 del d.lgs. n. 201/2022 definisce “*servizi di interesse economico generale di livello locale*” o “*servizi pubblici locali di rilevanza economica*”, i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza;
- tali servizi sono, inoltre, servizi previsti dalla legge o che gli enti locali, nell’ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l’omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;
- il servizio di Asilo Nido, rientra nella nozione di servizi pubblici locali di rilevanza economica ai sensi dell’art. 2, lettera c del D.Lgs. 201/2022;

EVIDENZIATO CHE:

il comma 1, dell'art. 14 del D. Lgs. 201/2022 che prevede le seguenti modalità di affidamento dei servizi pubblici locali:

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica;
- b) affidamento a società mista;
- c) affidamento a società in house;
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali;

il comma 2, del medesimo articolo, che recita *“Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30”*;

il comma 3, dell'articolo soprarichiamato, che prevede *“Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni”*;

l'art. 31, comma 1, del D.lgs. 201/2022 che stabilisce che *“Al fine di rafforzare la trasparenza e la comprensibilità degli atti e dei dati concernenti l'affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, gli enti locali redigono la deliberazione di cui all'articolo 10, comma 5, la relazione di cui all'articolo 14, comma 3, la deliberazione di cui all'articolo 17, comma 2 e la relazione di cui all'articolo 30, comma 2, tenendo conto degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9.”*;

l'art 31, comma 2, del D.Lgs.201/2022, che stabilisce che *“gli atti di cui al comma 1 e il contratto di servizio sono pubblicati senza indugio sul sito istituzionale dell'Ente affidante e trasmessi contestualmente all'Anac, che provvede alla loro immediata pubblicazione sul*

proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata *"Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL, dando evidenza della data di pubblicazione"*;

EVIDENZIATO ALTRESÌ CHE:

- tale servizio dovrà essere inserito nel programma triennale degli acquisti e forniture contenuto nel Documento Unico di Programmazione 2026/2028), e sarà introdotto l'acquisto dei servizi in oggetto quale nuovo affidamento;

- la presente relazione illustrativa, redatta ai sensi e per gli effetti dell'art. 14 D. Lgs. n. 201/2022, attiene alla scelta della modalità gestionale del servizio comunale in oggetto, scelta che peraltro conferma il modello di gestione già adottato negli affidamenti precedenti e pertanto non concerne la modalità di istituzione del servizio pubblico locale, fattispecie, questa, disciplinata dall'art 10 comma 3 del D. Lgs. n. 201/2022 (Tar Lombardia, Milano, sez I sentenza n. 2332 16/10/2023; Tar Emilia Romagna, Parma, sez I sentenza n. 104 7/05/2024);

- per quanto sopra espresso, il presente atto inerisce pertanto alla gestione amministrativa dell'Ente, per la quale la competenza risiede nell'organo esecutivo, ovvero la Giunta Comunale;

VISTA la relazione illustrativa predisposta ai sensi degli artt. 14 e 31 del D.lgs. 201/2022 e secondo lo schema pubblicato da ANAC, allegata al presente atto di cui costituisce parte integrante, dalla quale si evince che:

- l'affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 risulta la più adeguata modalità di gestione, consentendo attraverso la concorrenzialità tra gli operatori economici, la comparazione di progettualità qualificate, e permettendo altresì di selezionare la proposta che esprima la maggiore garanzia di capacità tecnico/professionale;

- l'utilizzo come criterio di aggiudicazione del miglior rapporto qualità prezzo, valorizza la componente tecnico – qualitativa rispetto la componente economica della proposta che verrà formulata in sede di gara, garantendo in questo modo livelli elevati di qualità nei confronti dell'utenza;

- la durata contrattuale è stabilita in tre anni, ovvero dal 01/09/2026 al 31/08/2029;

- è previsto un monitoraggio continuo per la rilevazione degli indicatori di qualità del servizio;

CONSIDERATO che sussistano specifiche ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, che inducono l'Amministrazione Comunale ad operare la scelta di affidamento ad un soggetto terzo, dotato delle capacità organizzativa e finanziaria sufficienti per acquisire in proprio la gestione del servizio pubblico;

RITENUTO QUINDI DI approvare la relazione illustrativa predisposta ai sensi degli artt. 14 e 31 del D.lgs. 201/2022, al fine di poter assumere tutti gli atti necessari per poter avviare la procedura a evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi in oggetto; Deliberazione della Giunta Comunale

ATTESTATO CHE:

- ai sensi dell'art. 147-bis del Tuel, il presente atto è stato redatto nel rispetto della regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa

- nella procedura in oggetto, non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto di interessi, ai sensi della Legge 06 novembre 2012, n. 190;

ACQUISITI sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri espressi dal Responsabile dell'Area Tecnica interessato all'atto e del Responsabile dell'Area Economico Finanziaria, rispettivamente sulla regolarità tecnica e sulla regolarità tecnico - contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art.49, comma 1 del D. Lgs. 18/8/2000 n.267;

Con voti unanimi, favorevoli, espressi nei modi e termini di legge,

D E L I B E R A

- 1. DI DARE ATTO CHE** la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente richiamata;
- 2. DI APPROVARE**, per quanto esposto in premessa, la relazione illustrativa predisposta ai sensi degli artt. 14 e ss. del D.lgs. 201/2022 avente ad oggetto la concessione del servizio del nuovo asilo nido comunale di via Pascoli, per anni tre dal 1.9.2026 al 31.8.2029, allegata al presente atto a formarne parte integrante, al fine di poter assumere tutti gli atti necessari per poter avviare la procedura a evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- 3. DI DISPORRE** la gestione dei servizi in oggetto mediante affidamento ad operatore economico per mezzo di procedura ad evidenza pubblica da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta

economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023;

4. **DI DARE ATTO** che il RUP è il Responsabile del Servizio tecnico e di **demandare** a quest'ultimo ogni adempimento conseguente, tra cui le comunicazioni e pubblicazioni di legge, nonché all'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione della presente deliberazione nella sezione Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di ANAC;
5. **DI STABILIRE** che l'affidamento in concessione avverrà mediante procedura a evidenza pubblica, nel rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza, economicità, efficienza ed efficacia;
6. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo pretorio dell'Ente per quindici giorni consecutivi, sulla relativa sottosezione di Amministrazione trasparente e sul portale dedicato di ANAC.

Successivamente, con separata e autonoma votazione, resa nelle forme di legge,

DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026** / **19**

Ufficio Proponente: **Ufficio Struttura 2**

Oggetto: **APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE (D.LGS. 201/2022, ART. 14, COMMI 2, 3 E 4; ART. 31, COMMI 1 E 2), CONCESSIONE DEL SERVIZIO NUOVO ASILO NIDO VIA G. PASCOLI**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Struttura 2)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 05/05/2026

Il Responsabile di Settore

CRISTINA MARIA COVINI

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 05/05/2026

Responsabile del Servizio Finanziario

Maria Cristina Torreggiani

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL SINDACO
GRAMEGNA MAURIZIO

IL SEGRETARIO COMUNALE
MARIO CAMPANA

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Portalbera. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Maurizio Gramegna in data 29/05/2026
Mario Campana in data 28/05/2026