

# COMUNE DI PORTALBERA PROVINCIA DI PAVIA

BOZZA DI DETERMINA N. 38 DEL 27.09.2017

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA N.1

COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE  
DA DESTINARE AL PERSONALE NON DIRIGENTE PER L'ANNO 2017

### PREMESSO

che con Decreto Sindacale n. 3 del 06.06.2016 la sottoscritta è stata nominata Responsabile della Struttura n. 1 – Amministrazione Generale;

che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 in data 27.03.2017 è stato approvato il Bilancio di previsione armonizzato. Triennio 2017/2019;

che con deliberazione della Giunta Comunale n. 25 in data 27.03.2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2017;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 56 in data 25.07.2017 di approvazione del Piano Obiettivi e Performance anno 2017;

Richiamato il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 103 in data 14.12.2000 e s.m.i;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 in data 25.09.2017 di costituzione della delegazione trattante di parte pubblica composta dalla Dott.ssa Salvina Venezia – Segretario Comunale (Presidente) – e dalla rag. Antonia Magrotti – Responsabile del Servizio Finanziario (Componente);

Considerato altresì che la predetta deliberazione impartisce alla delegazione trattante i criteri in ordine alla parte economica, non prevedendo la destinazione al fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività ex art. 31 CCNL 22.01.20014, relativamente all'anno 2017, risorse variabili aggiuntive;

Considerato che questo servizio è autorizzato a determinare il fondo per le risorse decentrate di cui all'art. 31), comma 2), del CCNL del 22.01.2004 (parte stabile);

Preso atto che questo Comune ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica ed il vincolo in materia di contenimento della spesa del personale per l'anno 2016;

Rilevato che dal 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale devono essere decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel 2014 per effetto dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010 (limite del fondo rispetto all'anno 2010 e obbligo di decurtazione del medesimo per la diminuzione del personale in servizio), come previsto dall'art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014;

Rilevato altresì che rientra tra gli obiettivi specifici da conseguire da parte del Responsabile del Servizio Finanziario la costituzione del fondo decentrato anno 2017, giusta deliberazione della Giunta Comunale n. 56 in data 25.07.2017;

Vista la circolare n. 20/2015 della Ragioneria Generale dello Stato, con la quale sono state fornite le istruzioni operative in merito a tale disposizione, prevedendo inoltre che l'ammontare della decurtazione "permanente" debba essere certificato dal Revisore dei Conti, verificando in ogni caso che tale importo non sia inferiore a quello generato secondo le indicazioni già fornite dalla stessa nelle circolari n. 12/2011, n. 25/2012 e n. 15/2014;

Considerato che in data 27.09.2017 protocollo n. 3893 il Revisore dei Conti ha fornito la predetta certificazione in merito alla correttezza del calcolo relativo all'ammontare della riduzione "permanente" ex art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014, in misura pari a € 1.309,00 decorrere dall'anno 2015, a seguito della cessazione di una dipendente avvenuta in data 30.11.2014;

Rilevato che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016, come previsto dall'art. 23), comma 2), del D.Lgs. n. 75/2017;

Dato atto che il "calcolo del limite del fondo 2016" è dato dal totale del fondo anno 2016 al netto delle decurtazioni ex art. 1, comma 236, della Legge 208/2015 - voci escluse dal calcolo per la verifica del rispetto del limite (es. economie anno precedente, risparmi straordinari anno precedente, ecc.);

Richiamata la determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n. 29 in data 26.08.2016 di costituzione del fondo risorse decentrate per l'anno 2016;

Considerato altresì che per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, il predetto limite corrisponde all'importo del medesimo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016;

Preso atto che il Comune di Portalbera ha rispettato il Patto di Stabilità per l'anno 2015;

Considerato che il D.Lgs. 75/2017, di modifica del D.Lgs. 165/2001, ha mantenuto invariate le modalità di determinazione della costituzione del fondo, in attesa del nuovo contratto collettivo nazionale; le componenti incluse e escluse dal calcolo del relativo limite, come da indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato nelle istruzioni relative ai conti annuali del personale dal 2011 al 2014 e del 2016 nonché da giurisprudenza contabile emanatasi nel tempo;

- Considerato altresì che:

- a) Tutte le Amministrazioni devono provvedere alla costituzione del fondo per le risorse decentrate, che costituisce la base per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- b) La costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce un'attribuzione gestionale;
- c) Le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004 e risultano suddivise in:
  - Risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro;
  - Risorse variabili, che presentano la caratteristica di "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;

- d) La disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto fondo è fornita dall'art. 15 del CCNL 01.04.1999;
  - e) Le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi CCNL che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 del CCNL 11.04.2008 e art. 4 del CCNL del 31.07.2009);
- Dato atto che la costituzione del Fondo per le risorse decentrate costituisce materia su cui la scelta appartiene all'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;
  - Visto l'art. 17, comma 5, CCNL 01.04.1999 "Le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità del corrispondente esercizio finanziario sono portate in aumento delle risorse dell'anno successivo";
  - Visto il parere ARAN RAL\_1830\_ Orientamenti Applicativi pubblicato in data 03.03.2016;
  - Vista la circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 12/2016 del 23.03.2016 "Enti e organismi pubblici. Bilancio di previsione per l'esercizio 2016 - Ulteriori indicazioni";
  - Ribadito che non rientrano nel limite di cui all'art. 1, comma 236, della Legge 208/2015 i risparmi del fondo dell'anno precedente; tuttavia si sottolinea che spetta ad ogni singolo Ente, nella sua autonomia gestionale, verificare se effettivamente sussistano le condizioni per la concreta attuazione della disciplina dell'art. 17) comma 5) CCNL 01.04.1999;
  - Visto il parere della Corte dei Conti Veneto (deliberazione n. 263/2016); in particolare i magistrati rammentano le tre fasi obbligatorie e sequenziali della gestione delle risorse destinate alla contrattazione decentrata: individuazione a bilancio delle risorse, costituzione del fondo, individuazione delle modalità di ripartizione del fondo mediante il contratto decentrato;
  - Visto il D.L. 113 del 24.06.2016 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 146 del 24.06.2016 in base al quale viene eliminato l'obbligo, per gli Enti Locali con più di 1000 abitanti (che erano quindi soggetti al Patto di Stabilità), di ridurre il rapporto spesa di personale / spesa corrente rispetto alla media del triennio 2011 - 2013 mentre resta invece fermo il vincolo di contenimento della spesa di personale in termini "assoluti" rispetto al corrispondente valore medio del triennio 2011 - 2013;
  - Rilevato che l'art. 23) comma 3) del D.Lgs. 75/2017 prevede che, fermo restando il limite delle risorse complessive anno 2016, è possibile destinare apposite risorse alla componente variabile dei fondi per il salario accessorio, anche per l'attivazione dei servizi o di processi di riorganizzazione e il relativo mantenimento, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e in coerenza con la normativa contrattuale vigente per la medesima componente variabile; l'Amministrazione Comunale non ha fornito alcuna indicazione in merito;
  - Richiamato l'art. 113) commi 1 e 2 del D.Lgs. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. 56/2017 in merito agli incentivi per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti;
  - Considerato gli incentivi per funzioni tecniche rientrano, secondo quanto previsto dalla Corte dei Conti Sezione Autonomie con la deliberazione n. 7/2017, nel tetto dei trattamenti accessori di cui all'art. 1) comma 236, Legge 208/2015, di conseguenza i medesimi non possono essere esclusi dal computo della spesa di personale di sensi dell'art. 1) comma 557) della Legge 296/2006;

- Rilevato che la corresponsione dell'incentivo potrà intervenire, in ogni caso, solo a seguito dell'approvazione del regolamento di recepimento delle modalità e dei criteri di ripartizione del fondo definiti in sede di contrattazione integrativa decentrata;
- Dato atto che il Comune di Portalbera ha approvato con atto di Giunta Comunale n.70 in data 15.11.2014 "Regolamento comunale recante norme per la ripartizione dell'incentivo di cui all'art.93, comma 7 bis e ss. del D.Lgs.12.04.2006 n. 163 come introdotto dal DL 24.06.2014 n.90";
- Rilevato quindi che occorre procedere alla determinazione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2017 nel rispetto delle sopra citate norme (parte stabile);
- Verificato che a decorrere dall'anno 2016 il D.Lgs. 118/2011 ha introdotto il principio del pareggio di bilancio che sostituisce il patto di stabilità e che tale vincolo per l'anno 2017 è, ad oggi, rispettato;
- Visto l'allegato schema di costituzione del fondo delle risorse decentrate destinate alla contrattazione collettiva decentrata integrativa per l'anno 2017, predisposto nel rispetto dei predetti vincoli, nonché delle prescrizioni contenute nell'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;
- Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2017, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della Legge 296/2006 e s.m.i.;
- Dato atto che le risorse per la costituzione del Fondo risorse decentrate di cui alla presente determinazione sono iscritte a bilancio e destinate alla contrattazione integrativa;
- Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della destinazione del Fondo 2017 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40 - bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";
- Dato atto che la predetta determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alla RSU, ai sensi dell'art. 7) comma 1) CCNL 01.04.1999 e dell'art. 5) comma 2) del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. quale informazione prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;
- Dato atto che il presente provvedimento, di natura amministrativa, può essere aggiornato e integrato nel corso dell'anno;
- Dato atto che ai sensi dell'art. 5) comma 3) del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. "Gli organismi di controllo interno verificano periodicamente la rispondenza delle determinazioni organizzative ai principi indicati all'articolo 2, comma 1, anche al fine di proporre l'adozione di eventuali interventi correttivi e di fornire elementi per l'adozione delle misure previste nei confronti dei responsabili della gestione";
- Ritenuto trasmettere il presente atto al Revisore dei Conti come da indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale dello Stato nella compilazione del conto annuale del personale ai fini della certificazione della costituzione del fondo (art. 40 bis comma 1 D.Lgs. 165/2001);
- Visto il TUEL D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

#### DETERMINA

1. di costituire il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività ex art. 31 del C.C.N.L. 22/01/2004, da destinare nell'anno 2017 alla contrattazione decentrata

integrativa per il personale non dirigente, nell'importo di Euro 7.853,00, così come risulta dall'allegato prospetto che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

2. di prendere atto che lo stesso rispetta il vincolo di cui all'art. 23), comma 2), del D.Lgs. n. 75/2017.
3. di dare atto che l'allegata costituzione del fondo per l'anno 2017, rispetta inoltre le prescrizioni contenute nell'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.
4. di dare atto altresì che la spesa derivante da quanto sopra trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio previsionale 2017 per il pagamento delle retribuzioni e del trattamento accessorio del personale, tenendo conto dei nuovi principi contabili previsti dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e nel rispetto delle vigenti norme in materia di contenimento della spesa di personale (art. 1, comma 557, L. 296/2006 e s.m.i.).
5. Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. e alla RSU, ai sensi dell'art. 5) comma 2) del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7), comma 1) CCNL 01.04.1999, dando atto che trattasi di provvedimento comunque non soggetto a contrattazione.
6. Di pubblicare il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi dell'art. 21, comma 2, dal D.Lgs. 33/2013.
7. Di esprimere, ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL, parere di regolarità tecnica e correttezza amministrativa del presente provvedimento.

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA N.1

Antonia Magrotti



ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE

VISTO, si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa cui si riferisce la presente determinazione, ai sensi dell'art. 151, comma 4, e dell'art.183, comma 9, del T.U. n. 267 del 18.08.2000.

Portalbera, 27.09.2017

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA N. 1

Antonia Magrotti



PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO

n. 575 Registro delle Pubblicazioni

La presente determinazione, per estratto, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa sarà pubblicata, all'Albo Pretorio di questo Comune per 10 giorni consecutivi.

Portalbera, 27.09.17

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO



**Costituzione Fondo risorse contrattazione integrativa**

DESCRIZIONE	2016	2017
<b>Risorse stabili</b>		
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	4.726	4.726
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	1.110	1.110
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	1.639	1.639
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	594	594
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001		
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)		
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)		
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	610	610
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)		
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011	483	483
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA	1.309	1.309
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI		
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>7.853,00</b>	<b>7.853,00</b>
<b>Risorse variabili soggette al limite</b>		
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)		
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)		
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)	1.634	
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)		
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)		
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)		
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)		
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000)		
INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 113, D.LGS. 50/2016)		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE		
<b>Totale Risorse variabili soggette al limite</b>	<b>1.634</b>	<b>-</b>
<b>Risorse variabili NON soggette al limite</b>		
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)		
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)		
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)		
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)		
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)		
RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 16/2014)		
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)		
<b>Totale Risorse variabili NON soggette al limite</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>	<b>1.634</b>	<b>-</b>
<b>TOTALE</b>	<b>9.487</b>	<b>7.853</b>
<b>TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO "FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA</b>	<b>9.487</b>	<b>7.853</b>
<b>TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO</b>	<b>9.487</b>	<b>7.853</b>